



ที่ ศธ ๐๒๓๖/๑๑๐

ถึง สำนักงานรัฐมนตรี ศธ. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน  
สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา สำนักงาน ก.ค.ศ.  
สำนักงาน กศน. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน สำนักงานศึกษาธิการภาค  
สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด สำนัก / สถาบัน / ศูนย์ / สำนักงาน / กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป./  
กลุ่มตรวจสอบภายใน สป.

พร้อมหนังสือนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ขอประชาสัมพันธ์เผยแพร่มาตรการ  
ป้องกันการทุจริตในการเรียกรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ตอบแทนเพื่อโอกาสในการเข้าเรียนในสถานศึกษา  
ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ช. จะดำเนินการร่วมกับ กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน  
และกระทรวงมหาดไทย รายละเอียดตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
แห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ปช ๐๐๐๓/ว ๐๐๓๕ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๑ ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสาร  
ได้ที่เว็บไซต์ สำนักงาน ป.ป.ช. <http://www.nacc.go.th> หรือเว็บไซต์ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต  
กระทรวงศึกษาธิการ <http://www.acc.moe.go.th>



ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงศึกษาธิการ  
โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๖๑๖๔  
โทรสาร. ๐ ๒๖๒๘ ๖๑๖๒

ส่วนที่ ๑๓

ที่ ปช ๐๐๐๓/ว ๐๐๓๕



1799  
14 มี.ค. 2561

เลขที่	649.4	สน.ป.	250 (130)
วันที่	14	วันที่ 7 ส.ค. 2558	เวลา 09.09 น.
เวลา			

สำนักงาน ป.ป.ช.  
ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง  
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑

วันที่	๒๐	ส.ค. ๒๕๖๑
เวลา	๑๐.๑๖	

เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตในการเรียกรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ตอบแทนเพื่อโอกาสในการเข้าเรียน  
ในสถานศึกษา

เรียน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย จดหมายข่าวประชาสัมพันธ์

ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณามาตรการป้องกันการทุจริตในการเรียกรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ตอบแทนเพื่อโอกาสในการเข้าเรียนในสถานศึกษา และได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อศึกษามาตรการป้องกันการทุจริตในการเรียกรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ตอบแทนเพื่อโอกาสในการเข้าเรียนในสถานศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานขึ้นเพื่อพิจารณาในเรื่องดังกล่าว โดยมี พลเอก บุญยวัจน์ เครือหงส์ กรรมการ ป.ป.ช. เป็นประธานอนุกรรมการ และมีท่านร่วมเป็นอนุกรรมการด้วย นั้น

เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑ พลเอก บุญยวัจน์ เครือหงส์ กรรมการ ป.ป.ช. ในฐานะประธานอนุกรรมการเพื่อศึกษามาตรการป้องกันการทุจริตในการเรียกรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ตอบแทนเพื่อโอกาสในการเข้าเรียนในสถานศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้จัดประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ โดยมีอนุกรรมการเข้าร่วมประชุมประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และกระทรวงมหาดไทย โดยที่ประชุมได้พิจารณาและมีความเห็นว่า เนื่องจากปัจจุบันเป็นช่วงระยะเวลาที่แต่ละสถานศึกษากำลังดำเนินการรับนักเรียน ปีการศึกษา ๒๕๖๑ ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในการเรียกรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ตอบแทนเพื่อโอกาสในการเข้าเรียนในสถานศึกษา จึงเห็นชอบร่วมกันในการวางมาตรการระยะสั้นโดยเร่งด่วน และให้มีการดำเนินการ ดังนี้

๑. สำนักงาน ป.ป.ช. จะดำเนินการร่วมกับ กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และกระทรวงมหาดไทย ลงพื้นที่สุ่มตรวจการดำเนินการรับนักเรียน ปีการศึกษา ๒๕๖๑ ของสถานศึกษา โดยเฉพาะอย่างยิ่งสถานศึกษาหรือโรงเรียนที่มีอัตราการแข่งขันสูง

๒. เร่งดำเนินการประชาสัมพันธ์และสร้างความรู้ความเข้าใจให้ผู้ปกครองนักเรียน และประชาชน รวมทั้งเจ้าพนักงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง รับทราบถึงความผิดและบทลงโทษกรณีการเรียกรับ หรือยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ตอบแทนเพื่อโอกาสในการเข้าเรียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีของเงินบริจาค ทั้งนี้ การกระทำดังกล่าวนี้ ไม่อาจถือได้ว่าเป็นเงินบริจาค แต่ถือได้ว่าเป็นเรื่องของ "สินบน" ในฐานะผู้รับสินบน กับ ผู้ให้สินบน ซึ่งมีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา

/สำหรับ...

สำหรับมาตรการระยะยาว และมาตรการอื่น ๆ เพื่อป้องกันการทุจริตในการเรียกรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ตอบแทนเพื่อโอกาสในการเข้าเรียนในสถานศึกษาอย่างยั่งยืนและเป็นรูปธรรม คณะอนุกรรมการเพื่อศึกษามาตรการป้องกันการทุจริตในการเรียกรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ตอบแทนเพื่อโอกาสในการเข้าเรียนในสถานศึกษา จะได้เร่งพิจารณาจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. และจะได้เสนอมาตรการดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบตามที่เสนอ และให้สำนักงาน ป.ป.ช. ดำเนินการประชาสัมพันธ์เผยแพร่มาตรการความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุทิศ บัวศรี)

ผู้ช่วยเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักมาตรการป้องกันการทุจริต  
โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๕๘๐๓  
โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๗๐๖  
www.nacc.go.th

๒๗ รวณพีร์



(นายการุณ สกุลประดิษฐ์)

ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

๑๕ ส.ค. ๒๕๖๑

๒๗ รวณพีร์  
Online  
๒๗ ๗/๓.๗๕ รวณพีร์

(นายพีระ รัตนวิจิตร)  
รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ



## ข่าวประชาสัมพันธ์

สำนักงาน ป.ป.ช. ร่วมกับ กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงมหาดไทย วางมาตรการเชิงรุก เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการเรียกรับเงิน “แป๊ะเจี๊ยะ” ของโรงเรียนทั่วประเทศ

สืบเนื่องจากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ(ป.ป.ช.) พิจารณาเห็นความสำคัญของปัญหาการเรียกรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ตอบแทนเพื่อโอกาสในการเข้าเรียนในสถานศึกษา (แป๊ะเจี๊ยะ) ซึ่งยังคงเป็นปัญหาอย่างต่อเนื่อง และจากรายงานขององค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International :TI) ประจำปี ๒๐๑๗ เปิดเผยข้อมูลความเห็นประชาชนของประเทศไทยซึ่งมีความเห็นว่า มีการจ่ายสินบนเพื่อให้ได้รับบริการ และการจ่ายสินบนมากที่สุด คือ สายงานอาชีพตำรวจ รองลงมา คือ โรงเรียน ซึ่งสะท้อนถึงสภาพปัญหาการทุจริตกรณีเรียกรับผลประโยชน์ในระบบการศึกษาของประเทศไทยที่สมควรได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วน ดังนั้น จึงได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อศึกษามาตรการป้องกันการทุจริตในการเรียกรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ตอบแทนเพื่อโอกาสในการเข้าเรียนในสถานศึกษา โดยมี พลเอก บุญยวัจน์ เครือหงส์ กรรมการ ป.ป.ช. เป็นประธานฯ

เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑ ที่ผ่านมา พลเอก บุญยวัจน์ เครือหงส์ กรรมการ ป.ป.ช. ในฐานะประธานอนุกรรมการเพื่อศึกษามาตรการป้องกันการทุจริตในการเรียกรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ตอบแทนเพื่อโอกาสในการเข้าเรียนในสถานศึกษา ได้จัดประชุมคณะอนุกรรมการ ฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ โดยมีคณะอนุกรรมการฯ เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) และกระทรวงมหาดไทย

แม้ว่าการเรียกรับ หรือยอมจะรับ “แป๊ะเจี๊ยะ” จะเป็นความสมยอมกันระหว่างพ่อ แม่ หรือ ผู้ปกครอง กับผู้มีอำนาจของสถานศึกษา เพื่อให้ บุตร หลานของตน ได้เข้าเรียนในสถานศึกษาที่มีชื่อเสียง เป็นโรงเรียน ดี เด่น ดัง ได้รับความนิยมนิยมซึ่งมีอัตราการแข่งขันสูงเป็นผลมาจาก “คุณภาพทางการศึกษาของแต่ละสถานศึกษามีความแตกต่างกัน” จึงพยายามหาช่องทางเพื่อให้บุตร หลาน ได้เข้าเรียนในสถานศึกษาที่มีคุณภาพดีกว่าที่อื่น ด้วยเหตุนี้ จึงเป็นช่องทางหรือช่องทางให้เจ้าพนักงานของรัฐ หรือบุคคลที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับการรับเด็กเข้าเรียนในระดับต่าง ๆ มีโอกาสในการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ ทั้งในรูปแบบของการเรียกรับ หรือยอมรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด รวมถึง “เงินบริจาค”<sup>๑</sup> ให้กับสถานศึกษา หรือสมาคมที่เกี่ยวข้องและมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับสถานศึกษา เพื่อแลกกับการที่บุตร หลานของตน จะได้รับโควตาพิเศษในการเข้าเรียนในสถานศึกษาที่มีชื่อเสียง การบริจาคเพื่อแลกเปลี่ยนผลประโยชน์หรือมีเงื่อนไขผูกพันที่จะให้ประโยชน์ต่อผู้ใดโดยเฉพาะ มิใช่ความหมายของการบริจาคที่แท้จริง และสุ่มเสี่ยงที่จะเป็นกรณีของ “สินบน”<sup>๒</sup>

สอดคล้องกับมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งเคยวินิจฉัยคดีว่า เงินบริจาค หมายถึงเงินที่ให้โดยไม่หวังผลตอบแทนใด ๆ แต่หากเป็นการให้เงินเพื่อตอบแทนการกระทำใด ๆ จึงเป็นเงินไขต่างตอบแทน ไม่อาจถือเป็นเงินบริจาคได้ เป็นความผิดฐาน เจ้าพนักงานรับสินบน ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๔๙

<sup>๑</sup> ระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้แก่สถานศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๒

<sup>๒</sup> ป.อาญา มาตรา ๑๔๙ ผู้ใดเป็นเจ้าของพนักงาน สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งรัฐ สมาชิกสภาจังหวัด หรือสมาชิกสภาเทศบาล เรียกรับ หรือยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ เพื่อกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใดในตำแหน่งไม่ว่าการนั้นจะชอบหรือมิชอบด้วยหน้าที่ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสี่หมื่นบาท หรือประหารชีวิต

ในกรณีความผิดเกี่ยวกับสินบน ประมวลกฎหมายอาญาได้กำหนดความผิดกับผู้ให้สินบนไว้ด้วยเช่นกัน โดยผู้ให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้ จะมี “ความผิดฐานให้สินบนแก่เจ้าพนักงาน”<sup>๓</sup> ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๔๔

ทั้งนี้ กรณีความผิดเกี่ยวกับสินบนทั้งในฐานะผู้ให้ หรือผู้รับ นอกจากจะมีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาแล้ว ยังมีความผิดตามกฎหมาย ป.ป.ช. ด้วย ดังนั้น ผู้ปกครองของนักเรียนต้องพึงระวังเกี่ยวกับกรณีที่ยอมจะให้ ทรัพย์สินหรือประโยชน์ตอบแทนการเข้าเรียนในสถานศึกษาชื่อดังของบุตร หลานด้วยเช่นกัน

ในการนี้ คณะอนุกรรมการ ฯ ได้ร่วมกันพิจารณาประเด็นปัญหาในหลายประการ เช่น ปัญหาการใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบของผู้บริหารระดับสูงในการฝากเด็กเข้าโรงเรียน โดยไม่เป็นไปตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ที่กำหนด ปัญหาการใช้ดุลพินิจของผู้บริหารสถานศึกษาในการรับนักเรียนตามเงื่อนไขพิเศษ ๗ ข้อ และการตรวจสอบคุณสมบัติเด็กนักเรียนตามเงื่อนไขพิเศษ ภายหลังจากที่มีการประกาศรายชื่อเป็นผู้มีสิทธิเข้าศึกษาต่อ ปัญหาบทบาทของสมาคมที่เกี่ยวข้องและมีความสัมพันธ์กับสถานศึกษา อาทิ สมาคมผู้ปกครองและครู สมาคมศิษย์เก่า ฯลฯ ปัญหาการระดมทรัพยากรของสถานศึกษา และแนวทางปฏิบัติของสถานศึกษาในการรับเงินบริจาค รวมถึงบทบาทและหน้าที่ของหน่วยงานกำกับดูแลสถานศึกษา เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาการเรียกรับเงินบริจาคโดยมีเงื่อนไขผูกพันกับการรับเข้าเรียน อาทิ คณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน คณะกรรมการรับนักเรียนของโรงเรียน เป็นต้น

เนื่องจากปัจจุบันเป็นช่วงระยะเวลาที่แต่ละสถานศึกษากำลังดำเนินการรับนักเรียนประจำปี ๒๕๖๑ ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในการเรียกรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ตอบแทนเพื่อโอกาสในการเข้าเรียนในสถานศึกษา ที่ประชุมได้เห็นชอบร่วมกันในการวางมาตรการระยะสั้นโดยเร่งด่วน และให้มีการดำเนินการ ดังนี้

๑) สำนักงาน ป.ป.ช. จะดำเนินการร่วมกับ กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) และกระทรวงมหาดไทย ลงพื้นที่สุ่มตรวจสอบการดำเนินการรับนักเรียน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ของสถานศึกษาแต่ละแห่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งสถานศึกษาหรือโรงเรียนที่มีอัตราการแข่งขันสูง

๒) เร่งดำเนินการประชาสัมพันธ์และสร้างความรู้ความเข้าใจให้ผู้ปกครองนักเรียน และประชาชน รวมทั้งเจ้าพนักงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง รับทราบถึงความผิดและบทลงโทษกรณีการเรียกรับ หรือยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ตอบแทนเพื่อโอกาสในการเข้าเรียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีของเงินบริจาค ทั้งนี้ การกระทำดังกล่าวนี้ ไม่อาจถือได้ว่าเป็นเงินบริจาค แต่ถือว่าเป็นเรื่องของ “สินบน” ในฐานะผู้รับสินบน กับ ผู้ให้สินบน ซึ่งมีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาและกฎหมาย ป.ป.ช.

สำหรับมาตรการในระยะยาว และมาตรการอื่น ๆ เพื่อป้องกันการทุจริตในการเรียกรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ตอบแทนเพื่อโอกาสในการเข้าเรียนในสถานศึกษาอย่างยั่งยืนและเป็นรูปธรรม คณะอนุกรรมการเพื่อศึกษามาตรการป้องกันการทุจริตในการเรียกรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ตอบแทนเพื่อโอกาสในการเข้าเรียนในสถานศึกษา จะได้เร่งพิจารณาจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) และจะได้เสนอมาตรการดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ต่อไป

.....  
สำนักมาตรการป้องกันการทุจริต  
มีนาคม ๒๕๖๑

<sup>๓</sup> ป.อาญา มาตรา ๑๔๔ ผู้ใดให้ ขอให้หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดแก่เจ้าพนักงาน สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งรัฐ สมาชิกสภาจังหวัดหรือสมาชิกสภาเทศบาล เพื่อจูงใจให้กระทำการ ไม่กระทำการ หรือประวิงการกระทำอันมิชอบด้วยหน้าที่ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ